

地方創生のための提言（案）

平成26年10月〇〇日
全 国 知 事 会

1 はじめに

若い世代の希望をかなえ、人口減少問題を克服していくことは、我々世代の次世代に対する責任であり、また、同じ悩みを抱える世界各国に対する貢献でもある。

また、我が国において、東京圏への人口集中は深刻な状況であり、経済的観点、あるいは災害リスク回避の観点からも、その是正は急務である。

これらは、我が国の構造的課題であるが、こうした課題解決こそが、地方創生であると考えられる。

今回、我々全国知事会は、以下に掲げる4つのキーワードを踏まえ、提言する。

～地方創生のための4つのキーワード～

1. 呼び込む—地方への新しいひとの流れをつくる
2. 高 め る—地方にしごとをつくり、安心して働けるようにする
3. 育 て る—若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる
4. 創 る—時代にあった地域をつくり、安心な暮らしを守る

また、施策の展開にあたっては、以下の4点が不可欠である。

同時に、国においては、不利な条件の地域を含め、多様な地域を下支えしていくことにも配慮すべきである。

～4つの施策の展開にあたって不可欠な対応～

1. 自立した地方税財政基盤の確立
2. たゆみなき地方分権の推進
3. 地域間連携の推進
4. 各計画の自立性の確保と連携のバランス

2 主要政策提言

以下の提言は、4つのキーワードに則して特に重要だと思われる施策を示したものであり、全体の提言については、提言編に記載する。

1. 呼び込む一地方への新しいひとの流れをつくる

ワンストップ型「移住センター（ハローライフ）」の全国配置

【提案内容】

○情報提供、マッチング、生活・起業支援など、移住や二地域居住を徹底サポートするため、一元的な体制の下、東京圏に「移住センター」を、地方には「支部センター」を設置

⇒「移住センター」では、移住希望者に、ワンストップで情報提供。

（空き家利活用情報を含む居住情報、病院など生活基盤情報、就労関係情報（後継者不足に悩む企業とのマッチングを含む）など）

⇒「支部センター」では、移住後、生活立ち上げ支援に加え、就労についてもワンストップで支援。

（就業や起業マッチング、起業支援など）

【国の施策】

- ・センター設置運営に関する支援
- ・担当省庁（空き家対策制度）の一本化

企業・大学等の移転奨励

【提案内容】

○東京圏から地方に本社機能等の移転を行った企業や地方に立地した大学等に、多様なインセンティブ・プランを用意

⇒地方移転優遇税制を導入（東京とそれ以外の地方における法人税率に格差を設けることも検討）。

⇒企業には、「地方在住・在勤の従業員の割合を高めるための措置」の提出を義務付け。実績に応じ、入札参加における優遇や減税、補助金の優先採択などを設定。

【国の施策】

- ・税制措置のあり方検討
- ・「地方在住・在勤の従業員の割合を高めるための措置」の提出義務付けと、多様な優遇策の導入
- ・大学等の高等教育機関の地方立地の促進

ローカルツーリズムの展開

【提案内容】

○地域の宝物を観光資源にブラッシュアップし、ツーリズムを展開

⇒地域に存在する宿場町や芸能小屋（地歌舞伎）、祭り、伝統工芸品の製造現場などを観光資源として見出し、「地域の宝物」としてブラッシュアップ。

⇒「地域の宝物」を軸としたツーリズムを展開。

【国の施策】

- ・ 地域の宝物に対するハード・ソフト面での支援
- ・ モデルコースに対する支援

2. 高める—地方にしごとをつくり、安心して働けるようにする

「新規就労者 110 番」窓口設置

【提案内容】

○第 1 次産業への就労希望者をサポートする「新規就労者 110 番」を設置

⇒地域の基盤である農林水産業への新規就労希望者（移住者含む）に対し、ワンストップ窓口で徹底サポート。

（例：就農支援として、研修や農地購入から一定期間の生活保障や販売支援（ICT利活用等）、農産物のブランド化、農業法人化の助言に至るまでのサポートを実施。）

【国の施策】

- ・「新規就労者 110 番」窓口の設置運営に対する支援
- ・新規就労者向けの経済的支援に対する財政支援

地元学生に対する地域内進学・就職促進

【提案内容】

○大学進学時及び卒業時（就職時）に、学生が地域に残る環境づくり

⇒地元で就労する目的で地方大学に入学した者に対し、授業料等を減額。

⇒地方大学を卒業後地元で一定期間就労した者や、地元でUターン就職した者に対して、奨学金の返還が免除される制度を創設。

⇒地方大学生が地元企業に就職するための徹底サポート。

（「実体験型地元企業見学ツアー」開催など、きめ細かなマッチング）

【国の施策】

- ・地域内進学者・就職者の多い地方大学に対する運営費交付金の増額等財政的支援の拡充
- ・地元就職者優遇の奨学金制度の創設

「地域の逸品支援センター」の設置

【提案内容】

○地域の逸品を発掘し、ブランド化までを一貫してサポートする拠点となる総合支援センターの設置

⇒地域に眠る伝統工芸品や地域の特産品を発掘。

⇒これらの商品を集めたネットショップを開設。

⇒国内外の大都市を拠点としたアンテナショップに展示スペースを設置。

【国の施策】

- ・ネットショップ開設やアンテナショップへの展示に係るサポート

3. 育てる—若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる

若者向け経済支援（高齢者の資産移転促進）

【提案内容】

- 子・孫世代の結婚や子育てに伴う経済的負担の軽減のため、高齢者から子・孫世代への自発的な資産移転の促進
- ⇒現行の教育資金等を対象とした贈与税の非課税制度について要件の緩和や対象資金の拡充などを図り、新たに「結婚・子育て支え合い非課税制度（仮称）」を創設。
- ⇒金融機関が高齢者から子・孫への贈与等の資金をリバースモーゲージで融資する際、各種リスクを公的保険により補償する新制度を創設。

【国の施策】

- ・ 世代間の資産移転を促進する税制の整備
- ・ リバースモーゲージにおける各種リスクに対する公的補償

多子世帯等に対する公的支援

【提案内容】

- 多子世帯及び三世帯同居に対する多様な公的支援の実施
- ⇒三人以上の子どもがいる世帯に対し、第三子以降の保育料無償化や各種税等を免税するなどの経済的支援を実施。
- ⇒広い間取りの公営住宅を多子世帯向けに安い家賃で貸し付けた際、自治体に対する補てん等の財政措置の実施。
- ⇒三世帯同居する場合の住宅整備等の支援を実施

【国の施策】

- ・ 多子世帯等への税制支援、財政支援措置

4. 創る一時代にあった地域をつくり、安心なくらしを守る

スポーツを通したまちづくり

【提案内容】

○2020年東京オリンピック・パラリンピックを背景に、スポーツの力を、地域プライド醸成や地域のつながりを高めることに生かす。

⇒地域を拠点に活動する各種スポーツクラブの編成、誘致。

⇒上記クラブをはじめとする地域スポーツ環境の醸成。

⇒高度なスポーツ拠点の整備や有能スポーツ選手に対する支援の強化。

⇒スポーツコミッション等によるスポーツ大会の誘致。

【国の施策】

- ・地域に密着したスポーツクラブに対する支援
- ・スポーツ拠点、スポーツ選手に対する支援
- ・国際スポーツコミッションの設置、国際大会の誘致支援

特色ある商店街再生（「シニアアーケード」「ヤングアーケード」）

【提案内容】

○商店街再生プランー生活圏内5分構想（歩いて暮らせるまちづくりの推進）

⇒商店街の空き店舗を、老人福祉施設や高齢者向け住宅あるいは若者拠点に建て替え、商店街全体を特色ある「シニアアーケード」や「ヤングアーケード」として再生。

⇒当該建造物にかかる建築規制の緩和。

【国の施策】

- ・「シニアアーケード」「ヤングアーケード」に対する税財政支援
- ・所要の都市計画・建築基準関係規制の緩和

ワンストップ型福祉拠点等の整備

【提案内容】

○誰もが必要な支援に到達できる、ワンストップ型福祉拠点等の整備

⇒都市部より条件が厳しい地域において、医療、介護、福祉の連携を進め、対象者が必要な支援に到達できるような、ワンストップ型福祉拠点を整備。

⇒中山間地等の生活の基盤となる「小さな拠点づくり」を推進。

【国の施策】

- ・ワンストップ型拠点整備と人員確保に対する支援

3 施策の展開にあたって不可欠な対応

地方創生施策を展開するにあたっては、以下について対応することが不可欠である。

(1) 自立した地方税財政基盤の確立

地方創生に当たっては、地方の創意工夫を最大限に生かすための包括的な「まち・ひと・しごと創生推進交付金（仮称）」の創設などの財政措置をはじめ、自立した地方税財政基盤を確立する。

(2) たゆみなき地方分権の推進

「提案募集方式」により提出された 953 件の提案をはじめ、地域の課題解決に必要な地方分権改革を大胆に推進する。このため、地方からの提案は、期限を付して原則実施の方向で速やかに結論を出すものとする。

特にこれまでも議論を深めてきた農地制度の見直しやハローワークの地方移管を推進すべきである。

(3) 地域間連携の推進

地域間を結ぶ広域ネットワークの構築など、地域間で連携して取り組む課題について、連携を促進する制度を構築し、これに対する強力なサポートを行うこと。

(4) 各計画の自立性の確保と連携のバランス

今後、国、都道府県、市町村が、それぞれの「総合戦略」を策定した際、これらの計画間の自立性の確保と連携のバランスに配慮する必要がある。